

Espacio urbano y prevención de la violencia basada en el género: El caso de Ciudad Juárez, Chihuahua

Prepared by Úrsula Alanís y Aturo Alvarado, El Colegio de México

Background paper prepared for the Technical Working Group on the Confluence of Urban Safety and Peacebuilding Practice

El diseño de un proyecto de investigación cuyo enfoque particular sea la prevención de la violencia basada en el género (vbg) en el espacio urbano amerita preguntarnos, en inicio: ¿Qué novedades podríamos aportar al tema de la violencia de género en las ciudades, para el contexto latinoamericano, tomando como referencia el caso mexicano?

Si bien, América Latina tiene historias compartidas, también es una región caledoscópica, donde problemáticas como la violencia y la inseguridad adquirieren peculiaridades a partir de procesos regionales.

Así, el objetivo general de esta propuesta es desarrollar una exploración comparativa de determinadas formas de violencias (crónicas, extremas, emergentes) entre mujeres y hombres jóvenes, en una ciudad como Juárez, Chihuahua, para -a su vez- generar conocimientos de vanguardia que permitan entender y explicar las implicaciones y magnitudes de la vbg (tanto para mujeres como para hombres) en el actual contexto latinoamericano, “donde la tasa de homicidios promedio por habitante es la más alta del mundo y donde prevalece la violencia interpersonal, caracterizada por los homicidios, y no la violencia autodirigida (suicidios) o la violencia colectiva (guerras, terrorismo)” (Buvinic, Alda y Lamas, 2005).

Algunos hallazgos importantes en materias de inseguridad y violencia basada en el género en Ciudad Juárez, Chihuahua

El alto índice de ejecuciones, la desaparición de cientos de mujeres, el narcotráfico, así como los robos y las extorsiones forman parte de la vida cotidiana de los juarenses. Aquí presentamos algunos de los hallazgos más importantes del trabajo realizado en Ciudad

Juárez como parte del proyecto: “Violencia juvenil y acceso a la justicia en América Latina”¹.

Ciudad Juárez se encuentra dentro de un grupo de ciudades con altos índices de actividad delictiva y de violencia a nivel nacional. Para el año 2006, de acuerdo a Fuentes (2006) la incidencia delictiva en Ciudad Juárez era de 14,111 delitos por cada 100,000 habitantes, la cual superaba la media nacional de 11, 246 delitos. Estos altos niveles delictivos han continuado en ascenso, como lo muestran los “Indicadores del Observatorio del Delito del Municipio de Juárez, Chihuahua” (IMIP, 2008) creados por el Instituto Municipal de Investigación y Planeación con base en registros hemerográficos y encuestas de victimización mensuales y anuales.

De acuerdo a estos indicadores, el número de delitos en el año 2006 fue de 13,979 y en diciembre de 2007 fue de 43,048. Los mismos indicadores sugieren que existía una mayor victimización por delitos en general para mujeres, aunque la situación parece cambiar ligeramente a medida que aumenta la delictividad general en la ciudad. Para enero de 2005 fueron víctimas de delitos 966 mujeres y 863 hombres, y para diciembre de 2007 las cifras de victimización eran cuatro veces más altas, resultando 2,819 casos de mujeres víctimas y 3,610 de hombres victimados (Alanís y Durán, 2014).

En este contexto de inseguridad creciente los jóvenes juegan un papel crucial, tanto como víctimas como agresores. Si bien la delictividad y violencia afectan a toda la ciudad, existe mayor concentración en algunas áreas. En un estudio de 2010, El Colegio de la Frontera Norte señala que las zonas que concentran al mayor número de jóvenes relacionados con actividades delictivas (poniente y sur-oriente) también son las zonas con los mayores atrasos en indicadores sociales como precariedad de vivienda y acceso a servicios públicos (COLEF, 2010).

Así mismo, estas zonas tienden a concentrar los mayores niveles de violencia. De acuerdo a la georeferenciación de homicidios realizada por la UACJ, en 2010 alrededor de 20 colonias de las 800 de la ciudad concentraban el 17% de los homicidios (UACJ, 2010).

¹ “Juvenile violence, policing and access to justice in Latin America”, coordinado por Arturo Alvarado, profesor-investigador de El Colegio de México, y financiado por la fundación canadiense: International Development Research Centre (IDRC) (106289). El objetivo central del proyecto fue identificar, desde una perspectiva comparada, la situación actual de los jóvenes en contextos de violencia, su acceso a la justicia y sus relaciones con la policía, en ciudades emblemáticas de Argentina, Brasil, Colombia, Guatemala y México.

Si bien, esto refleja que existe un patrón de concentración, también refleja que la violencia en general se presenta en toda la ciudad (Alanís y Durán, 2014).

La población joven de Ciudad Juárez ha sido históricamente la más afectada por la violencia, así lo demuestran las tasas de homicidio a escala estatal. Al comparar las tasas de homicidio de hombres y mujeres resulta que las primeras siempre han sido más altas que las segundas, y que su aumento fue mucho más pronunciado a partir del año 2008. Entre 2007 y 2008, la tasa de homicidio de mujeres se multiplicó en 484%, aunque el incremento fue aún mayor para los hombres (787%) (Alanís y Durán, 2014).

En el entendimiento de los acontecimientos de la ciudad existen marcadas diferencias por sexo, por nivel socioeconómico y por nivel de estudios.

Para las mujeres, saberse una posible muerta o desaparecida de Juárez es una limitante crucial en su uso y disfrute del espacio público, así lo demuestra que 70% de las entrevistadas dijera tener conocimiento de la desaparición o muerte de una mujer cercana a ellas, y que sus ‘mejores estrategias’ para no ser una desaparecida más son no salir solas, no hablar con desconocidos y estar en casa antes del anochecer.

El acoso sexual, en todas sus expresiones, es la experiencia violenta más recurrente y pernicioso que enfrentan día a día. Los piropos, las miradas lascivas y los tocamientos vulneran su cotidianidad en el espacio público.

Por su parte, los hombres perciben que por ser hombres experimentan situaciones más violentas que las vividas por las mujeres. En sus discursos resaltaron el hecho de saber y reconocer que para ser respetado y hacerse respetar, la violencia física es la única alternativa, la cual es aprendida a temprana edad para no crecer señalado como ‘marica’ y ‘poco hombre’. La cobardía es la actitud que más reprueban en los otros y en ellos mismos.

Sus experiencias de violencia se relacionan con peleas entre pandillas y con enfrentamientos con la policía. Con las bandas o pandillas, los conflictos se resuelven a golpes y, a veces, con la muerte. La policía es un actor antagónico recurrente en sus experiencias y vivencias en el espacio público.

La inseguridad cotidiana no es el único factor preocupante para los jóvenes juarenses, también el desempleo y la falta de oportunidades.

Consideraron que la educación universitaria es el móvil más ‘sano’ para alcanzar metas laborales y de vida. Obtener un buen empleo al término de los estudios universitarios

es una constante que permanece en las expectativas de los jóvenes, a pesar de reconocer la debilidad económica de la ciudad.

Los jóvenes de escasos recursos coincidieron en que Juárez es una ciudad que no les ofrece atractivas ofertas de empleo, siendo sus únicas opciones laborales: El sector maquilador, la emigración hacia los Estados Unidos, laborar como peón o cajero en algún comercio, o realizar actividades ilegales como vender drogas, robar autos, casas habitación y/o transeúntes o pertenecer a grupos criminales.

Referencias teóricas

Una perspectiva debe ser tomada en cuenta si verdaderamente se desea construir una ciudad incluyente: El género. Los hombres y las mujeres expresan su miedo a la ciudad de distintas maneras. Las experiencias de género influyen en la construcción de los significados del espacio público. Tomar en cuenta esta heterogeneidad cultural permite comprender nuevos matices y nuevas percepciones urbanas. Esta multiplicidad de experiencias debe ayudarnos a definir políticas más plurales, ya que “las mujeres y los hombres están vinculados a distintos espacios y procesos de la vida en la ciudad” (Massolo, 2004: 7).

Identificar las relaciones asimétricas de poder que se dan entre los sexos tanto en el espacio privado como en el espacio público ayudaría a fortalecer una ciudadanía política debilitada por temores y experiencias directas y/o indirectas con la vbg que han constituido una imagen deteriorada de ciertos espacios de la ciudad que hoy se consideran inseguros, provocando severas transformaciones en las relaciones de convivencia e integración urbana.

Echarri, Incháustegui, López, et.al. (2012) señalan que la violencia hacia las mujeres es una forma de violencia basada en el género, producto de relaciones de poder desiguales entre hombres y mujeres. Pero la vbg da cuenta no sólo de la violencia que se ejerce contra las mujeres, derivada de la estructura de discriminación, de la cultura de subordinación y del dominio patriarcal que pesa sobre ellas, sino que incluye aquellas formas de violencia que, basadas en el predominio de la heterosexualidad y en los estereotipos de género, se ejercen hacia lesbianas, gays, travestis, transgéneros y también varones.

Así, la vbg se refiere a una gama de costumbres, prácticas machistas y misóginas, que imponen pautas de una masculinidad basada en el uso de la fuerza y de la violencia en

las relaciones entre hombres y en contra de mujeres de todas las edades. Estas prácticas abarcan diversos tipos de comportamientos físicos, emocionales, sexuales o económicos, hasta llegar incluso a la privación de la vida.

Un tema poco abordado en los estudios de la vbg, que puede formar parte de la lista de ‘valores agregados’ de este proyecto, es el de los factores situacionales que desencadenan este tipo de violencia, entre ellos los relacionados con el deterioro del espacio urbano, lo que ha dado pie a la teoría de las ‘ventanas rotas’ para explicar no sólo la violencia urbana, también la señalización del espacio público como arena de conflicto y de dominio entre los sexos, a través de comportamientos violentos y denigrantes, que no en pocas ocasiones culminan en homicidios.

Desde esta óptica, contemplamos la ciudad como un espacio heterogéneo, donde la discriminación, la segregación, la pobreza y la marginación impactan de manera distinta a los diversos estratos y grupos sociales, lo que lleva a cuestionarnos acerca de los costos sociales de la vbg en las grandes ciudades, y acerca del impacto que este tipo de violencia tiene en los planos institucional, comunitario e individual, reflejados en los Planes de Ordenamiento Territorial y/o de Desarrollo Urbano.

La novedad de nuestro proyecto radicaría en señalar problemas de emergencia, como la estigmatización de ciertos espacios urbanos, para que las autoridades encargadas intervengan en áreas olvidadas o poco atendidas por la planificación urbana tradicional, cuya escasa flexibilidad y reduccionismo en códigos de la vida cotidiana, no traslucen los efectos de la inseguridad y de la violencia en la vida pública.

Bajo esta lógica, entre nuestros objetivos estaría la presentación de recomendaciones concretas, centradas en el análisis de las condiciones básicas que necesitan los jóvenes de las comunidades urbanas, a los tomadores de decisiones para combatir la vbg, reconociendo que la prevención y que la perspectiva de género son componentes importantes del desarrollo urbano, destacando que los distintos espacios de una ciudad presentan diversos tipos de violencia e inseguridad y, por tanto, deben ser objeto de diferentes políticas.

¿Cuál es la novedad de nuestro estudio?

El proyecto se fundamenta en los debates en curso sobre conflictos y violencia. Nuestro estudio plantea que pese a que las ciudades son espacios inherentemente conflictivos, y que

por lo general tal realidad se maneja de manera pacífica —a través de diversos mecanismos tanto sociales como culturales y políticos—, en ocasiones estos pueden deteriorarse y conducir a estallidos de violencia crónica y de gran escala. Otra novedad es que partimos de la idea de que no existe una explicación clara respecto de cuándo y por qué, la vbg se declara y generaliza en una ciudad, y no en otras.

¿Cuál es la pertinencia de los temas-dimensiones del estudio?

La pertinencia de los temas-dimensiones del estudio radica en la asociación de la violencia basada en el género (vbg) con cinco factores clave: 1) la pobreza y la desigualdad; 2) la exclusión/segregación socio-espacial, que ha sido señalada como un factor importante en la comprensión de la lógica de la violencia urbana, particularmente en las zonas más precarias y vulnerables de las ciudades; 3) la redirección de las políticas públicas, ya que las nociones convencionales, y actuales intervenciones orientadas a la reducción de la vbg no dan en el blanco, requiriéndose nuevas maneras tanto para percibir y comprender el fenómeno, como para actuar sobre él, y 4) la combinación entre los patrones crónicos y las formas de violencia extrema emergente, para entender su posible interrelación, y 5) el impacto de las representaciones sociales en el ejercicio de la violencia de género, particularmente en las formas extremas (feminicidio).

¿Qué esperamos lograr, producir?

Conocer y destacar las distintas manifestaciones de la vbg; señalar las nuevas formas de agresión en contra de mujeres y hombres, y entender el contexto en el que éstas se producen para diagnosticar las posibilidades reales que tienen las mujeres y los hombres para tener acceso equitativo a la justicia.

Nuestra hipótesis de trabajo y nuestras herramientas de investigación

La hipótesis general de nuestro trabajo es: ¿Qué relación existe entre las representaciones sociales y las formas emergentes y extremas de vbg en Ciudad Juárez? A partir de ella es que proponemos una metodología que explore la violencia en el espacio urbano a través de entrevistas y grupos focales. Así, utilizaremos las técnicas de análisis espacial para analizar los datos y determinar los principales patrones de distribución espacial de las agresiones

hacia mujeres y hombres. Para los estudios en profundidad realizaremos etnografías de las localidades y entrevistaremos individual y/o grupalmente a actores clave.

Bibliografía

- Alanís, Úrsula y Angélica Durán (2014), “Jóvenes en Ciudad Juárez, Chihuahua: Entre la falta de oportunidades y el miedo a la violencia”, en Arturo Alvarado (coord.), *Violencia juvenil y acceso a la justicia en América Latina*, México, El Colegio de México.
- Buvinic, Mayra, Eric Alda y Jorge Lamas (2005), *Emphasizing prevention in citizen security. The inter-american development bank's contribution to reducing violence in Latin America and the Caribbean*, Washington, Sustainable Development Department and Inter-American Development Bank.
- Echarri, Carlos, Teresa Incháustegui, María de la Paz López, et.al. (2012), *Violencia feminicida en México. Características, constantes y nuevas expresiones en las entidades federativas, 1985-2010*, México, ONU Mujeres, Instituto Nacional de las Mujeres y LXI Legislatura de la Cámara de Diputados.
- El Colegio de la Frontera Norte (COLEF) (2010), *Todos Somos Juárez, reconstruyamos la ciudad. Propuesta para coordinar y focalizar las iniciativas gubernamentales y sociales*, México, El Colegio de la Frontera Norte
- Fuentes, César (2006), “Análisis de las principales variables asociadas a la inseguridad pública en Ciudad Juárez, Chihuahua”, en *Sistema socioeconómico y georeferencial sobre la violencia de género en Ciudad Juárez. Análisis de la violencia de género en Ciudad Juárez, Chihuahua: propuestas para su prevención*. Reporte técnico co-editado entre El Colegio de la Frontera Norte y la Comisión para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres en Ciudad Juárez, Chihuahua.
- Instituto Municipal de Investigación y Planeación (IMIP) (2008), *Indicadores del Observatorio del Delito del Municipio de Juárez*, México, Municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua.
- Massolo, Alejandra (2004), “Temas de la ciudad desde la perspectiva de género”, Alejandra Massolo (comp.), *Una mirada de género a la Ciudad de México*, México, Red Nacional de Investigación Urbana y Universidad Autónoma Metropolitana – Azcapotzalco.